



Competitividad colombiana de la ganadería y la porcicultura frente al TLC

Felipe Jaramillo Trujillo

Economista, Universidad de los Andes, Colombia.
MsC. en Derecho y Ciencias Económicas, Universidad La Sorbona, París.
Negociador por Colombia del área de agricultura en el TLC con Estados Unidos.
Presidente del Grupo de Negociación sobre Acceso a Mercados del ALCA.
Asesor del Ministro de Comercio, Industria y Turismo de Colombia
efejota@cable.net.co
(Colombia)

Agenda

- Intereses del Grupo Agrícola
- Balance Ronda I y II
- Construcción de solicitudes
- Balance Ronda III
- Oferta e intercambio de ofertas
- Ronda IV

1. Intereses Grupo Agrícola

1.1 Acceso a mercados

- Liberalización inmediata para mejorar las condiciones de acceso arancelario y eliminar las restricciones cuantitativas y no arancelarias de la oferta exportable y potencial agropecuaria colombiana.
- Proteger la producción doméstica sensible frente a las importaciones de Estados Unidos.
- Diseñar e implementar la SEA (Salvaguardia Especial Agropecuaria) de forma tal que sea un mecanismo automático de defensa comercial, por precio y volumen, para regular las importaciones de los productos sensibles que lo requieran, durante la vigencia del acuerdo.

1.2 Ayudas internas

Corregir el efecto distorsionante de las ayudas internas sobre la producción nacional ante las importaciones de los Estados Unidos mediante la aplicación de mecanismos diseñados para tal fin.

1.3 Competencia de las exportaciones

- Eliminación de toda forma de subsidios a la exportación.





- Eliminación del componente de subsidio en el crédito, seguros y garantía de crédito.
- Disciplinamiento de la ayuda alimentaria.
- Disciplinamiento del subsidio a través de la empresas comerciales del Estado.

1.4 Medidas sanitarias y fitosanitarias

- Superar las Medidas Sanitarias y Fitosanitarias que limitan la comercialización de nuestro productos en el mercado estadounidense, a través de procedimientos y medios ágiles que conduzcan a su admisibilidad con mínimos costos (TED)
- Creación de un Comité Especializado.

1.5 Comité Agropecuario

Creación de un Comité Agropecuario que tenga como funciones:

- Realizar el seguimiento de la aplicación del Acuerdo
- Garantizar procedimientos ágiles, eficaces y vinculantes para la solución de controversias.

1.6 Recursos y objetivos

Establecer un Fondo de Compensación y Reconversión que permita preparar la base productiva agropecuaria para una mayor competencia internacional .

2. Ronda I (Cartagena – Mayo 18/19, 2004)

2.1 Objetivos

- Crear ambiente de confianza con negociadores de otros equipos
- Intercambiar información sobre asuntos, intereses y prioridades de Colombia con Ecuador, Perú y EE.UU.
- Analizar y confirmar intereses y prioridades de EE.UU. con base en la información contenida en la matriz (herramienta de negociación).

En 14 mesas se agruparon los 23 temas de la negociación

1. Acceso a mercados (Bienes industriales & Textil/Confección)
2. Reglas de origen, procedimientos aduaneros, obstáculos técnicos al comercio.
3. Agricultura
4. Asuntos Ambientales
5. Asuntos Laborales
6. Política de Competencia, Defensa Comercial
7. Solución de Controversias y Asuntos Institucionales
8. Compras del Sector Público
9. Fortalecimiento de la Capacidad Comercial
10. Inversiones
11. Propiedad Intelectual
12. Servicios Financieros





13. Medidas Sanitarias y Fitosanitarias

14. Otros Servicios

2.2 Resultados Ronda I

- Se consolidó la unidad y estrategia de coordinación andina.
- Se convino en la necesidad de identificar intereses y prioridades conjuntos, dejando atrás la discusión sobre posiciones e instrumentos, para construir una estrategia con objetivos claros, coherentes y uniformes.
- Se confirmó que se operará bajo el principio del todo único: “Nada está acordado hasta que todo esté acordado”.
- Se evitó el anclaje de la negociación alrededor de los textos presentados por Estados Unidos.
- Se reafirmó el principio de equidad para que los intereses nacionales de las partes se vean reflejados.
- Se destacó la necesidad de que el TLC sea un instrumento efectivo para generar el entorno económico y social que soporte los esfuerzos de la lucha contra el tráfico ilícito de drogas y el terrorismo, la promoción de la estabilidad regional y la consolidación de la gobernabilidad e institucionalidad democrática.
- Se acordó la aplicación de un principio de confidencialidad sobre aquella información que, por razones estratégicas, no deba ser pública.
- Se definió el futuro cronograma de las negociaciones, contemplando fechas y sedes:
 - ✓ Habrá una ronda por mes, exceptuando agosto y noviembre.
 - ✓ Se turnarán las sedes entre los países (intercalando entre un país Andino y EE.UU.)
- Esta estrategia común se materializó frente a los Estados Unidos durante la primera ronda:
 - ✓ Se identificaron coordinadores por mesa
 - ✓ Se estableció un vocero líder para los 3 países Andinos
 - ✓ Se acordó una estrategia común para focalizar nuestro trabajo en el intercambio de información sobre los intereses, prioridades y ámbito de la negociación para los cuatro países.
 - ✓ Se definió metodología de trabajo conjunto hacia el futuro.



3. Ronda II (Atlanta – Junio 14/18, 2004)

3.1 Objetivos

- Desarrollar la agenda fijada para cada mesa por parte de los Andinos.
- Analizar y confirmar los intereses y prioridades de EE.UU y comunicar los de los países Andinos.
- Establecer métodos y modalidades de negociación

3.2 Resultados Ronda II

Se acordaron los métodos y modalidades de negociación :

- Los andinos presentamos listas de solicitudes (6 de julio)
- Habrá intercambio de ofertas el 21 de julio (fecha que no se cumplió)
- Las ofertas deberán ser comprensivas y cubrirán todo el universo arancelario.
- En caso de agricultura es el ámbito agropecuario definido en el Anexo I del Acuerdo sobre Agricultura
 - ✓ Arancel base para agricultura: por definir
 - ✓ Canastas de desgravación:
 - ❖ En agricultura: A: 0, B: hasta 5, C: hasta 10 y D: más de 10 años
 - ❖ En industria A: 0, B: 5, C: 10 y una canasta C* para productos con tratamiento especial por definir

3.3 Solicitudes

Principios:

- Listas de solicitudes de apertura de mercados, vs. listas de ofertas: Mecánica novedosa de desarrollo de las negociaciones de acceso de bienes.
- El Gobierno mantiene una posición ofensiva, consistente con la estrategia general que se ha planteado al país desde el inicio de la negociación.





- Esta modalidad de trabajo facilita la identificación de los elementos de acceso real que el sector privado considera como indispensables para la negociación con los EEUU.
- En muchos sectores productivos, el arancel NMF (Nación más Favorecida) no es el factor más determinante para el acceso de mercancías.
- EEUU ya ha consolidado un arancel cero (0% o Free) para casi el 40% del total de ítem arancelarios. En agricultura esta cifra es del 22%.
- El acceso real de nuestros productos depende sobretodo de las barreras no arancelarias, las cuales, en el sector agropecuario se concentran en medidas de tipo sanitario y fitosanitario, que son materia de negociación en el presente acuerdo.

3.3.1 Solicitudes Metodología de Construcción

- Los gremios de la producción discutieron con sus empresas afiliadas los productos de interés.
- Para cada producto, se identificaron las barreras arancelarias y no arancelarias que limitan o impiden el acceso al mercado de los EEUU. Estas listas se fusionaron para constituir la solicitud total.
- En una sesión conjunta entre el Gobierno y el sector privado, se consolidó una posición común de solicitudes.
- Los pedidos del sector agrícola también incorporan un grupo de productos cuyo interés exportador solo se hará efectivo si el país supera las exigencias de carácter sanitario y fitosanitario para su ingreso a EEUU, razón por la cual se solicitarán en la canasta de corto plazo o canasta B.
- El total de solicitudes revisadas y consolidadas entre sector privado y Gobierno consta de 3.976 ítems arancelarios en nomenclatura de EEUU, lo que representa el 38% del universo arancelario en dicho país.
- De los 5.179 ítems arancelarios que hacen parte del ATPDEA, las solicitudes incluyen 2.639, de los cuales 468 pertenecen al ámbito agrícola y 2.171 al industrial.
- Las solicitudes incluyen cerca de 1.400 ítems arancelarios que hoy en día no tienen preferencia en el mercado de EE.UU.



3.3.2 Solicitudes Estadísticas

Cuadro 1
Estadísticas Generales:

COMPOSICION DE LA LISTA DE PEDIDOS DE COLOMBIA EN EL TLC						
Cálculos sobre cifras de comercio 2003 - USITC						
	Ítems Arancelarios		Importaciones USA			
	Nº	%	Del Mundo		De Colombia	
			Mill	%	Mill	%
TOTAL	10,495	100.0	1,257,183	100.	6,406	100.
Liberados en USA (FREE) (1)	4,014	38.2	549,312	43.7	1,709	26.7
Total solicitados	3,976	37.9	644,702	51.3	4,697	73.3
<i>Mesa Agrícola (Canasta A)</i>	<i>579</i>	<i>5.7</i>	<i>22,274</i>	<i>1.8</i>	<i>977</i>	<i>15.2</i>
<i>Mesa Agrícola (Canasta B)</i>	<i>44</i>	<i>0.4</i>	<i>914</i>	<i>0.1</i>	<i>3</i>	<i>0.0</i>
<i>Mesa Bienes (Canasta A)</i>	<i>3,333</i>	<i>31.8</i>	<i>621,515</i>	<i>49.</i>	<i>3,717</i>	<i>58.</i>
Resto (No solicitados)	2,460	0.2	63,169	5.0	0	0.0

(1) Ítems arancelarios ya consolidados en arancel cero para todos los miembros de la OMC





4. Ronda III (Lima, Julio 26-30, 2004)

4.1 Objetivos

- Introducir las propuestas Andinas de texto.
- Establecer un texto de la mesa, integrando las propuestas Andinas y de EEUU.
- Indagar sobre la flexibilidad, intereses y prioridades con base en las reacciones de los EEUU a las propuestas Andinas.
- Establecer una argumentación sólida para lo propuesto.

4.2 Resultados Ronda III

- Se aceptaron como textos de mesa los presentados por los Andinos en todas las mesas.
- Se estableció una secretaría técnica en cada una de las mesas para llevar control sobre cambios en los textos.
- Se rindió informe permanente sobre el curso de las negociaciones al Sector Privado, Regiones, a los miembros presentes del Congreso de la República y a la Prensa Colombiana.
- A solicitud del Sector Privado, el DNP presentó el documento Conpes de Agenda Interna en el Cuarto de al Lado
- Se intercambiaron listas de medidas disconformes en servicios e inversión.
- Se intercambiaron ofertas en acceso a mercados de bienes industriales, textiles, agricultura y compras públicas.

4.3 Balance Ronda III

La propuesta de texto consolidado en agricultura consta de los siguientes temas:

- Ámbito de aplicación
- Subvenciones a la exportación
- Créditos a la exportación, garantías y seguros
- Mecanismos de estabilización de precios
- Ayudas Internas Equivalentes
- Acceso a mercados*:
 - ✓ Aranceles*,
 - ✓ medidas no arancelarias*,
 - ✓ administración de contingentes arancelarios
- Salvaguardia Especial Agropecuaria*



La propuesta de texto andina en agricultura consta de los siguientes temas:
 (continuación)

- ❖ Empresas comerciales del Estado
- ❖ Comité de Comercio Agropecuario
- ❖ Comisión Especial de Evaluación Agropecuaria
- ❖ Definición

5. Ofertas

Principios:

- Las ofertas deben cubrir todo el universo arancelario
- Las ofertas deben estar condicionadas a un acceso real de nuestra oferta exportable a EEUU
- Las ofertas deben tener en cuenta el concepto de asimetría
- No deben presentar incrementos de protección efectiva
- No deben presentar protección efectiva negativa

Cuadro 2
OFERTA AGRÍCOLA DE COLOMBIA

Canasta	No. de subpartidas	%	Impo. proveniente de EEUU (US\$Millones)	%
A	373	41	30,8	6
B	214	24	15,3	3
C	118	13	179,9	34
D	202	22	303,5	57
Total	907	100	529,6	100



5.1 Intercambio de ofertas Colombia – EE.UU

INTERCAMBIO DE OFERTAS

Cuadro 3
OFERTA AGRÍCOLA DE EE.UU

Canasta	No. de subpartidas	%	Impo. provenientes de Col (US\$Millones)	%
A	678	37	585	54
B	314	17	31,4	3
C	270	15	254,6	23
D	166	9	199,4	18
D-trq	379	21	14,2	1
WH	11	1	24,4	0
Total	1818	100	1.084,8	100

EE.UU. – Identificando arancel 0

Canasta	No. de subpartidas	%	Impo. provenientes de Col (US\$Millones)	%
A	678	37	585	54
Arancel 0	366	20	581	53,5
Arancel >0	312	17	3	0,5

CANASTA A (NMF=0)

- Animales vivos
- Frijoles
- Banano en pulpa, limas, piñas
- Cebada y malta
- Aceite de sésamo
- Pasta de cacao y algunos chocolates
- Cueros

CANASTA B

- Aves
- Carne de cerdo, cordero, pavo, pato.
- Plantas vivas
- Flores miniatura
- Garbanzos, zanahoria, papa amarilla.
- Tomate, lechuga (Estacional)
- Trigo
- Algunos dulces y chocolates





- Preparaciones a base de coco, papaya, mango
- Bebidas no alcohólicas
- Seda, lana

CANASTA C

- La mayor parte de los quesos
- Flores diferentes a rosas y miniaturas
- Hortalizas
- Tratamiento estacional para algunas frutas tropicales como: mango, guayaba, papaya, cítricos.
- Trigo
- Arroz
- Maíz
- Aceites de girasol, algodón, colza, maíz; margarinas
- Algunos chocolates y chicles
- Pastas y galletas
- Preparaciones de frutas
- Tabaco y cigarrillos

CANASTA D

- Trozos de pollo
- Huevos y Miel
- Algunos quesos
- Rosas
- Espárragos, tomates, champiñones, fresa, mora
- Azúcar, (para preexportación) algunos confites y chocolates.
- Jugos de naranja y cítricos
- Ron

CANASTA D-TRQ

-
- Carne de Bovino
- Lácteos
- Maní
- Azúcar, confites y chocolates
- preparaciones alimenticias a base de cereales o leche
- Edulcorantes
- Tabaco
- Algodón





Resumen ofertas Andinos y EE.UU (% de número de subpartidas por canasta)

El siguiente cuadro es una sinopsis de las ofertas agrícolas de los Andinos y de Estados Unidos, intercambiadas en esta Ronda:

Cuadro 4

Análisis de Ofertas – Porcentaje de Subpartidas por canasta				
Canasta	Colombia	Ecuador	Perú	Estados Unidos
A	41	12	16	37
B	24	13	24	17
C	13	24	30	15
D	22	51	30	9
D-trq				21
WH				1

Resumen ofertas Andinos y EE.UU (% de comercio por canasta)

El siguiente cuadro es una sinopsis de las ofertas agrícolas de los Andinos y de Estados Unidos, intercambiadas en esta Ronda:

Cuadro 5

Análisis de Ofertas – Porcentaje de Comercio por canasta				
Canasta	Colombia	Ecuador	Perú	Estados Unidos
A	6	3,8	2	1
B	3	5	5	6
C	34	5	10	51
D	57	86.3	83	43
D-trq				
WH				



Solicitud Colombia vs. oferta de EE.UU

Cuadro 6
Respuesta de Estados Unidos a las solicitudes de Colombia, en términos de comercio

Canasta	Solicitud Colombia en A Comercio (%) sin NMF=0	Solicitud Colombia en B Comercio (%)
A	0.46	0.30
B	5.68	99.33
C	52.22	0.00
D	40.97	0.37
D-trq	0.67	0.00
WH	0.00	0.00

6. Ronda IV (San Juan, Puerto Rico – Septiembre 13/17, 2004)

6.1 Objetivos

- Prenegociar los apoyos y triangulaciones entre los Andinos
- Completar los textos de la propuesta Andina.
- Registrar las reacciones de los EEUU para seguir definiendo sus intereses, prioridades y flexibilidades.
- Iniciar el proceso de identificación de paquetes de intercambios.
- Soportar el proceso con argumentaciones efectivas.
- Proteger y mantener el instrumento de “Texto de Mesa” y seguir evitando una “cosecha temprana” por parte de EEUU.

